

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Zitting van: maandag 5 juli 2021
Aanwezig: Isabel Lebbe, voorzitter;
Christof Dejaegher, burgemeester;
Loes Vandromme, Ben Desmyter, Kris Notebaert, Klaas Verbeke,
Bryan Vanderhaeghe, schepenen;
Jurgen Vanlerberghe, Sabien Lahaye-Battheu, Myriam Maes,
Danny Lefebvre, Martine Vanbrabant, Johan Lefever,
Jean Marie Blondeel, Jeroen Verdonck, Bram Meeuw, Johan Pil,
Joseph Delalleau, Isabel Sticker, Christine Verdonck,
Chantal Vanelstlande, Sophie Gruwez, Johan De Schacht, raadsleden;
Christophe Oreel, algemeen directeur
Verontschuldigd: Marc Devos, Marjan Chapelle, raadsleden

13. Gemeentelijk reglement tot vaststelling van het beleidskader inspraak en participatie. Goedkeuring.

JURIDISCHE GROND

- Artikel 2, §1 en artikel 304 Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;
- Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 2002 betreffende de provinciale en gemeentelijke milieuplanning en de milieuraad;
- Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, artikel 1.3.3;
- Artikel 53, 1° van het Decreet betreffende het lokaal cultuurbeleid van 6 juli 2012;
- Artikel 2, 2° en artikel 5, §1 van het Decreet houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid van 6 juli 2012;
- Artikel 2, 5° en artikel 9 van het Decreet houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen van 7 december 2012;
- Het Cultuurpact, zoals geregeld bij wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt en bij decreet van 28 januari 1974 betreffende het cultuurpact;
- Huishoudelijk reglement van de gemeenteraad van de stad Poperinge van 28 januari 2019;
- Gemeentelijk reglement voor de registratie en behandeling van klachten van 30 mei 2016.

RELEVANTE DOCUMENTEN

- Besluit van 29 maart 2007 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de stedelijke adviesraad voor mobiliteit en verkeer (gewijzigd bij besluiten van 31 mei 2007 en 5 juli 2007 van de gemeenteraad).
- Besluit van 25 oktober 2007 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van de statuten Lokaal Overleg Kinderopvang Poperinge.
- Besluit van 30 oktober 2008 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van de statuten van de stedelijke adviescommissie voor milieu en natuur.
- Besluit van 27 november 2008 houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de stedelijke raad voor cultuurbeleid.
- Besluit van 25 juni 2009 houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de stedelijke jeugdraad.
- Besluit van 24 juni 2013 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van de statuten en huishoudelijk reglement van de stedelijke sportraad.
- Besluit van 30 november 2015 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van de statuten van de stedelijke raad voor lokale economie.
- Besluit van 24 september 2018 houdende goedkeuring van de statuten van de seniorenraad.

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad van maandag 5 juli 2021.

13. Gemeentelijk reglement tot vaststelling van het beleidskader inspraak en participatie. Goedkeuring.

- Besluit van 1 juli 2019 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van de statuten van de stedelijke landbouwrade.
- Besluit van 25 november 2019 van de gemeenteraad houdende goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de GECORO.
- Besluit van 25 januari 2021 van de gemeenteraad houdende principiële goedkeuring van het beleidsplan ter versterking van het dorpsleven in Poperinge.
- Besluit van 14 juni 2021 van het college m.b.t. het gemeentelijk reglement tot vaststelling van het beleidskader inspraak en participatie (dossier gemeenteraad).
- Ontwerp van gemeentelijk reglement houdende de regeling en organisatie van inspraak en participatie vanuit de woonkernen van de deelgemeenten en ter ondersteuning van het dorpsleven.

FEITEN, CONTEXT, ARGUMENTATIE

Het decreet lokaal bestuur geeft aan gemeenten de opdracht om inwoners zoveel mogelijk bij het beleid te betrekken. Elke gemeente kan de nodige initiatieven opzetten om de participatie met de inwoners te bevorderen.

Artikel 304, paragraaf 1, van het decreet lokaal bestuur stelt: "De gemeenteraad voert een beleid op het vlak van de betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen, met inbegrip van een regeling over het recht van de inwoners om voorstellen en vragen op de agenda van de gemeenteraad te zetten." Het vastleggen van een procedure en voorwaarden kan door elke gemeente autonoom worden ingevuld.

De gemeenteraad bepaalt bij reglement de wijze waarop concreet vorm gegeven wordt aan de inspraak voor de gemeente en haar organen.

Onverminderd bovenvermelde decretale verplichting maakt ook het Dorpenplan duidelijk dat het nodig is dat een beleidskader voor inspraak en participatie wordt vastgesteld. De bewonersplatforms zijn immers belangrijke contactpunten voor het stadsbestuur wat haar dorpenbeleid betreft. Bovendien focust het Dorpenplan sterk op de betrokkenheid van bewonersplatforms, maar ook feestcomités en andere commissies in de dorpen.

BESLUIT met eenparigheid van stemmen

Artikel 1

Goedkeuring te hechten aan het gemeentelijk reglement tot vaststelling van het beleidskader inspraak en participatie, waarvan de tekst vastgesteld wordt als volgt:

<p>Gemeentelijk reglement tot vaststelling van het beleidskader inspraak en participatie</p>

Hoofdstuk 1. Doel en toepassingsgebied

Artikel 1

Dit reglement stelt in het algemeen het kader vast, waarbinnen de inspraak en participatie van inwoners en van verenigingen in het beleid van de stad Poperinge kunnen plaatsvinden. Het regelt de algemene principes van inspraak en participatie die in de relevante en toepasselijke besluiten en reglementen van de gemeenteraad nader geregeld kunnen worden.

Artikel 2

Inspraak en participatie van inwoners en verenigingen krijgen gestalte op de hierna bepaalde wijze:

- via de adviesraden geïnstalleerd op last van of geïnspireerd door een decreet of besluit van de Vlaamse overheid;
- via de adviesraden geïnstalleerd op eigen gemeentelijk initiatief zonder dat hieraan een Vlaams decreet of besluit ten grondslag ligt;
- via bewonersvergaderingen;

- via focusgroepen en werkgroepen;
- via individuele weg;
- via een digitale tool ter beschikking gesteld door het stadsbestuur die inspraak en participatie op een gevarieerde manier ondersteunt door middel van vraagstelling, burgerbevraging en discussiefora (informereren, betrekken en modereren van een constructief debat).

Hoofdstuk 2. De adviesraden

Artikel 3

De stedelijke adviesraden opgelegd door of ontstaan uit een wet, decreet of besluit zijn:

- de Gecoro (gemeentelijke commissie ruimtelijke ordening);
- de stedelijke adviescommissie voor milieu en natuur;
- de sportraad;
- de cultuurraad;
- de jeugdraad;
- het lokaal overleg kinderopvang;
- de seniorenadviesraad;
- de marktcommissie;
- de jumelageraad;
- de carnavaladviesraad.

Artikel 4

De stedelijke adviesraden opgericht op initiatief van de stad Poperinge zijn:

- de stedelijke raad voor lokale economie;
- de stedelijke adviesraad voor mobiliteit en verkeer;
- de landbouwwaad;
- de gemeentelijke raad voor ontwikkelingsamenwerking (GROS);

Hoofdstuk 3. Bewonersvergaderingen

Artikel 5

In de woonkernen van de deelgemeenten, waar hiervoor draagvlak gevonden wordt of die zelf hiertoe het initiatief nemen, wordt een bewonersplatform geïnstalleerd, zoals geregeld in het gemeentelijk reglement houdende de regeling en organisatie van inspraak en participatie vanuit de woonkernen van de deelgemeenten en ter ondersteuning van het dorpsleven van 5 juli 2021.

Artikel 6

In de stadskern van Poperinge worden open bewonersvergaderingen samengeroepen.

6.1 Bij aanvang van elk jaar wordt een oproep geplaatst via diverse communicatiekanalen tot deelname aan bewonersvergaderingen, die al dan niet in functie van onderwerpen, verwachte opkomst of specifieke projecten op wijkniveau georganiseerd kunnen worden. Het College van Burgemeester en Schepenen legt in die specifieke gevallen de wijken vast.

6.2 Wie wenst deel te nemen, schrijft zich in en wordt ook voor de andere vergaderingen in dat jaar per mail uitgenodigd op het opgegeven e-mailadres.

6.3 Het College van Burgemeester en Schepenen bereidt een agenda voor, die zowel algemene thema's als in voorkomend geval enkele onderwerpen op wijkniveau kan bevatten. Op het einde van elke vergadering wordt ruim de tijd voorzien voor vrije vraagstelling.

Artikel 7

Voor specifieke projecten in een straat of een woonbuurt gelijk waar op het grondgebied van Poperinge en meer bepaald voor de bouw van grote infrastructuur, verregaande

aanpassingen aan de verkeersinrichting of omvangrijke wegeniswerken neemt het College van Burgemeester en Schepenen het initiatief om minstens één en zo mogelijk twee bewonersvergaderingen te organiseren, namelijk één bij afwerking van de ontwerpplannen van het betreffende projecten en zo nodig of zo mogelijk nog één voor de aanvang van de werken wanneer de aannemer gekend is.

Onder omvangrijk, verregaand of groot worden aanpassingen, werken of projecten verstaan die meer dan een plaatselijke of specifieke invloed uitoefenen op een bepaalde straat of woonbuurt. Deze werken of projecten overstijgen met andere woorden de directe omgeving.

Hoofdstuk 4. Focusgroepen en werkgroepen

Artikel 8

Het College van Burgemeester en Schepenen kan overgaan tot de oprichting van focusgroepen en werkgroepen om een bepaalde thematiek, die de grenzen van de verschillende beleidsdomeinen overstijgt, meer in detail en in overleg met een bepaalde doelgroep verder te onderzoeken, te bespreken en uit te werken.

Het College van Burgemeester en Schepenen legt het doel en de werkingsprincipes vast bij oprichting van zo'n focus – of werkgroep.

Artikel 9

Deze focusgroepen of werkgroepen zijn omwille van hun opdracht geen overlegstructuur of raad in de zin van het decreet lokaal bestuur. De betrokkenen doelgroepen kiezen bijgevolg zelf wie zij afvaardigen.

Deze werk- of focusgroepen kunnen tijdelijk dan wel voor een langere periode opgericht worden maar steeds met een concreet doel voor ogen. Zo'n doel kan de oplevering van een actieplan, een studiewerk of de realisatie van een specifiek project zijn.

Artikel 10

Tot de samenstelling van zo'n werkgroep of focusgroep worden alle bij het thema betrokken maatschappelijke doelgroepen en actoren zonder enig onderscheid en op gelijke wijze uitgenodigd om er aan deel te nemen met een afvaardiging. Actoren kunnen individuele inwoners zijn, van wie bekend is dat zij zich inzetten voor een bepaald thema dan wel betrokken verenigingen of instellingen.

Hoofdstuk 5. Individuele inspraak en participatie

Artikel 11

Onverminderd de vrije vraagstelling op gelijk welke wijze, heeft elke inwoner het recht om een klacht te formuleren ten aanzien van het lokaal bestuur overeenkomstig het toepasselijke klachtenreglement.

Artikel 12

Een inwoner beschikt over het recht om een verzoekschrift te richten tot de organen van het lokaal bestuur, zoals geregeld in het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad.

Hoofdstuk 6. Algemene principes van toepassing op raden, bewonersplatforms en focus – of werkgroepen

Artikel 13

Elke adviesraad regelt zijn eigen werking in een huishoudelijk reglement of statuten naar gelang het geval. Deze statuten en reglementen, evenals hun latere wijzigingen, dienen door de gemeenteraad goedgekeurd te worden.

Artikel 14

Bij aanvang van elke nieuwe bestuursperiode dient de gemeenteraad de samenwerking met de betreffende adviesraden of – raad te herbevestigen. Deze adviesraden gaan hiertoe tot een hersamenstelling over met inachtneming van de voorschriften zoals bepaald door het decreet lokaal bestuur.

Artikel 15

Bij aanvang van elke nieuwe bestuursperiode gaat het College van Burgemeester en Schepenen na of de voortzetting van een bepaalde focus – of werkgroep noodzakelijk is en kan in voorkomend geval de werking ervan verlengen.

Artikel 16

Elke adviesraad, elk bewonersplatform en elke focus – of werkgroep kan binnen zijn bevoegdheid vrij initiatieven nemen of op eigen initiatief adviezen uitbrengen.

Artikel 17

Het College van Burgemeester en Schepenen vraagt voor alle aangelegenheden die tot de bevoegdheid van een adviesraad of bewonersplatform behoren advies aan die raad of dit platform vooraleer er een eindbeslissing over die aangelegenheid wordt genomen. Een eindbeslissing is een definitieve beslissing tot het doen van een bepaalde aankoop of verkoop of tot het opstarten van werkzaamheden.

Artikel 18

Deze verplichting tot het vragen van advies geldt niet voor:

- louter voorbereidende handelingen;
- aangelegenheden van dagelijks bestuur;
- personeelsaangelegenheden op het niveau van het individuele personeelslid;
- zaken die tot de persoonlijke levenssfeer behoren.

Artikel 19

Van de verplichting tot het vragen van een voorafgaand advies kan afgeweken worden in geval van dringende omstandigheden. In dat geval kan achteraf nog in overleg getreden worden met de bevoegde raad of het bevoegde platform.

Artikel 20

Elk uitgebracht advies wordt aan het dossier toegevoegd. Adviezen worden steeds besproken en behandeld en krijgen binnen de drie maanden een gemotiveerd antwoord vanwege het College van Burgemeester en Schepenen.

Artikel 2

Het college van burgemeester en schepenen wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

COMMUNICATIE

- Intern: dienst Informatie & ICT
- Extern: bewonersplatformen, stadskrant, persbericht, website.

	Namens de gemeenteraad;	
De algemeen directeur, (get.) Christophe OREEL		De voorzitter, (get.) Isabel LEBBE
	Voor eensluidend uittreksel;	
De algemeen directeur, Christophe OREEL		De voorzitter, Isabel LEBBE